

**@-DORADCA PODATKOWY**  
elektroniczny serwis **klientów kancelarii**



**PODATKI**



**FIRMA**

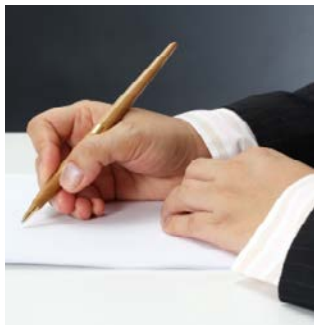


**KADRY I UBEZPIECZENIA**



**SERWIS DOMOWY**





## Słowo od doradcy

Drogi Kliencie,

W najbliższych miesiącach można spodziewać się, oprócz dotychczasowych interpretacji ogólnych i tym podobnych wyjaśnień Ministra Finansów, szczególnie w zakresie podatków pośrednich (VAT i akcyzy), także nowego tego typu instrumentu, a mianowicie tzw. listów ostrzegawczych (pierwszy dotyczy już handlu elektroniką) przygotowywanych wspólnie z resortem gospodarki.

Często szef resortu finansów przedstawia w różnych swych informacjach własne stanowisko w sprawach objętych aktualnymi orzeczeniami organów sądowych (NSA, Trybunału Konstytucyjnego i ETS) bądź wprowadzanymi zmianami prawnymi. Można nawet powiedzieć, że w coraz szerszym zakresie przechodzimy na system takiego „soft law”, przy czym znaczenie prawne niektórych wyjaśnień Ministerstwa Finansów zamieszczonych w różnych miejscach w Internecie nie jest do końca jasne.

Co więcej, poza tym, że prawo podatkowe jest już bardzo skomplikowane, dodatkowo Minister i rząd często obecnie zaskakuje podatników nagle wprowadzanymi zmianami prawnymi.

W związku z powyższym znaczenie zawodu doradcy podatkowego rośnie, ponieważ podatnicy i płatnicy nie są już po prostu w stanie ogarnąć ogromu orzecznictwa, interpretacji i przepisów podatkowych, a także ubezpieczeniowych, dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej itd.

Twój Doradca Podatkowy

ASK-Finance Sp. z o.o.  
ul. Kościuszki 43/10, 40-048 Katowice  
tel.: 32 781 33 03, fax: 32 258 41 48,  
kom. 605 422 413  
e-mail: [biuro@ask-finance.pl](mailto:biuro@ask-finance.pl)  
[www.ask-finance.pl](http://www.ask-finance.pl)

- 6** Rozliczenie składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne – jednostki budżetowe i samorządowe zakłady budżetowe.
- 7** Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego we wrześniu od należności wypłaconych zagranicznej osobie prawnej z tytułów wymienionych w art. 21 ust. 1 ustawy o p.d.o.p.
- 7** Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego we wrześniu od dochodów z dywidend oraz innych przychodów z tytułu udziału w zyskach osób prawnych i przekazanie podatnikowi informacji CIT-7.
- 7** Zapłata podatku w formie karty podatkowej za wrzesień.
- 10** Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i FP za wrzesień – osoby fizyczne opłacające składki wyłącznie za siebie.
- 10** Złożenie zgłoszenia INTRASTAT za wrzesień.
- 15** Wpłata podatku od nieruchomości oraz podatku leśnego za październik – osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nieposiadające osobowości prawnej.
- 15** Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FP i FGŚP za wrzesień – pozostali płatnicy składek.
- 15** Złożenie informacji podsumowującej (w wersji drukowanej) za wrzesień.
- 20** Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób prawnych i od podatkowej grupy kapitałowej.
- 20** Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów osiągniętych z działalności gospodarczej (w tym liniowego) oraz z umów najmu i dzierżawy.
- 20** Wpłata kwot pobranych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych od pracowników zatrudnionych na umowę o pracę oraz z tytułu umów zlecenia i o dzieło wypłaconych w poprzednim miesiącu.
- 20** Wpłata przez płatników, o których mowa w art. 41 ustawy o p.d.o.f., pobranych zaliczek na podatek dochodowy lub zryczałtowanego podatku dochodowego za wrzesień.
- 20** Wpłata ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za wrzesień.
- 20** Wpłata na PFRON za wrzesień.
- 27** Deklaracja i rozliczenie VAT oraz akcyzy.
- 27** Złożenie informacji podsumowującej (składanej elektronicznie).



## Sąd może podatnikowi zaszkodzić...

**Zakaz *reformationis in peius* nie ma zastosowania do skarg na indywidualne interpretacje przepisów prawa podatkowego. Sąd administracyjny, orzekając w sprawie ze skargi na indywidualną interpretację przepisów prawa podatkowego, nie jest więc zobowiązany stosować zasady zakazu rozstrzygnięcia na niekorzyść skarżącego – uznał NSA.**

7 lipca br. w składzie 7 sędziów podjął bowiem **uchwałę** (sygn. akt II FPS 1/14): „Unormowanie zawarte w art. 134 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.) nie ma zastosowania w przypadku zaskarżenia do sądu administracyjnego indywidualnej interpretacji przepisów prawa podatkowego”.

Na podstawie ww. art. 134 § 2 P.p.s.a. sąd administracyjny nie może wydać orzeczenia na niekorzyść skarżącego, chyba że stwierdzi naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności zaskarżonego aktu lub czynności. Zdaniem NSA przytoczona regulacja prawna nie jest adekwatna do zaskarżonych skargą sądowoadministracyjną indywidualnych interpretacji przepisów prawa podatkowego, ponieważ w jakimkolwiek przypadku, niezależnie od rodzaju i znaczenia stwierdzonego naruszenia prawa, sąd administracyjny nie będzie mógł stwierdzić nieważności zaskarżonej interpretacji. Prawidłowe – pełne – zastosowanie rzeczywistej treści normy prawnej zawartej w art. 134 § 2 P.p.s.a. jest więc niemożliwe, skoro sąd administracyjny nie ma podstaw prawnych do stwierdzenia nieważności wyniku zaskarżonej czynności w postaci indywidualnej interpretacji przepisów prawa podatkowego. ■



## VAT od dostawy lokali

**Wysokość stawki VAT determinuje charakter lokalu w momencie jego sprzedaży, a nie późniejszy sposób jego wykorzystywania przez nabywcę – orzekł NSA.**

W wydanym w dniu 11 kwietnia 2014 r. **wyroku** (sygn. akt I FSK 702/13) Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że opodatkowaniu niższą stawką VAT nie podlega sprzedaż lokali określonych w aktach notarialnych jako użytkowe o charakterze turystycznym. Obniżona stawka VAT (obecnie 8%) ma bowiem zastosowanie w przypadku lokali mieszkalnych.

Jeśli więc starosta w wydanych zaświadczeniach o samodzielności określi dane np. apartamenty turystyczne jako lokale użytkowe, to przedmiotem sprzedaży nie będą lokale spełniające warunki pozwalające uznawać je za lokale mieszkalne. W konsekwencji ich dostawa podlega opodatkowaniu stawką podstawową 23% VAT. ■



## e-komunikacja z urzędem

**Parlament kończy prace nad nowelizacją ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw. Nowe przepisy mają usprawnić procesy wymiany informacji między administracją podatkową a: płatnikami podatku dochodowego od osób fizycznych, podmiotami zobowiązanymi do składania informacji o dochodach i przychodach osób fizycznych oraz podatnikami.**

Dzięki zmianom dane – potrzebne do uruchomienia w 2015 r. usługi PFR (ang. *pre-filled tax return*), tzn. wstępnie wypełnianych zeznań podatkowych – będą gromadzone automatycznie. Chodzi o **wprowadzenie zasady wypełniania PIT przez administrację w imieniu podatnika.**

**Nowelizacja przewiduje obowiązek przekazywania administracji podatkowej informacji o dochodach podatników wyłącznie drogą elektroniczną. Zwolnione**

z tego obowiązku będą podmioty, które takie dane sporządzają dla maksymalnie 5 osób.

Zgodnie z przygotowaną ustawą każdy podatnik będzie miał własne konto w systemie informatycznym e-podatki, tworzonym przez Ministerstwo Finansów. Tam będzie dostępne wstępnie wypełnione zeznanie PIT.

Nowelizacja przewiduje też, że płatnicy będą mogli wysyłać urzędowi skarbowym zbiorczą informację o dochodach wielu podatników, podpisaną jednym podpisem elektronicznym. W przypadku płatników będących osobami fizycznymi, podpis elektroniczny nie będzie wymagany.

**Podatnicy i płatnicy podatku dochodowego od osób prawnych będą zaś składać zeznania podatkowe CIT-8 oraz informacje o wysokości przychodu uzyskanego przez zagranicznych podatników IFT-2 obowiązkowo w formie elektronicznej z podpisem elektronicznym. ■**

## Projekt zmian w PIT w zakresie ulgi na dzieci

Ministerstwo Finansów przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy – Ordynacja podatkowa.

Celem projektowanej nowelizacji jest:

- 1. dodatkowe wsparcie podatników o niskich dochodach mających na utrzymaniu dzieci;** nowe rozwiązanie ma umożliwić wykorzystanie ulgi na dzieci w pełnej wysokości – poprzez uprawnienie podatnika do otrzymania kwoty stanowiącej różnicę między kwotą przysługującego podatnikowi odliczenia a kwotą odliczoną w zeznaniu podatkowym. Odzyskiwana suma nie będzie mogła przekroczyć łącznej kwoty zapłaconych przez podatnika składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne podlegające odliczeniu.
- 2. zwiększenie o 20% kwoty ulgi na dzieci dla podatników wychowujących troje i więcej dzieci;** ulga na trzecie dziecko wzrośnie rocznie z 1 668,12 zł do 2 000,04 zł, a na kolejne z 2 224,08 zł do 2 700 zł.

Propozycja w zakresie podwyższenia kwoty ulgi, jak i nowe rozwiązanie dotyczące kwoty niewykorzystanej ulgi mają obowiązywać już w rozliczeniu dokonywanym za 2014 r. ■

## Będzie Komisja Kodyfikacyjna Ogólnego Prawa Podatkowego?

Ministerstwo Finansów skierowało do uzgodnień zewnętrznych projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego.

Przebudowę i uproszczenie prawa podatkowego należy zacząć się od fundamentów, czyli Ordynacji podatkowej. Tworzenie aktu stanowiącego podwaliny całego systemu podatkowego powinno przebiegać w sposób balansujący stanowiska i potrzeby wszystkich zainteresowanych środowisk, w szczególności reprezentantów świata nauki, sądownictwa, przedsiębiorców i resortu finansów. To jest warunek stworzenia aktu stabilnego i trwałego.

**Oczekuje się, że za rok będą gotowe założenia przyszłej kodyfikacji rozstrzygające kluczowe kwestie m.in. prawa**

**i obowiązki podatnika, zasady wykładni prawa podatkowego, relacje Ordynacji podatkowej i Kodeksu postępowania administracyjnego, a także relacje Ordynacji podatkowej i materialnego prawa podatkowego oraz innych ustaw.** Następnie zadaniem Komisji będzie przygotowanie projektu ustawy i współuczestniczenie w całym procesie legislacyjnym. Zakłada się, iż cały proces kodyfikacyjny może trwać ok. 4-5 lat, – zważywszy, że Ordynacja podatkowa jest dziś szóstym co do wielkości aktem prawnym i najobszerniejszą ustawą niebędącą kodeksem.

W Komisji mają zasiadać wybitni przedstawiciele nauki oraz przedstawiciele praktyki z zakresu ogólnego prawa podatkowego – powołani przez Prezesa RM. Komisja będzie składać się z 15 osób. Organizacja prac Komisji bazuje na analogicznych rozwiązaniach z Komisji ds. Kodyfikacji: Prawa Budowlanego, Prawa Cywilnego, Prawa Karnego, przy czym budżet tworzonej Komisji będzie znacząco niższy. Komisja Kodyfikacyjna będzie technicznie obsługiwana przez Ministerstwo Finansów. ■





## 10 lat VAT i akcyzy

Instytut Studiów Podatkowych opublikował **raport** podsumowujący najważniejsze **doświadczenia 10-lecia podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego w Polsce (lata 2004 – 2014)**.

Wskazano w nim m.in., że jednym z najważniejszych powodów obniżenia wielkości wpływów budżetowych z tych podatków są świadome i nieświadome co do bezprawności działania podmiotów, w tym też podatników, mające na celu lub fakty powodujące zmniejszenie zobowiązań podatkowych bądź wyłudzenie zwrotów tych podatków. Mankamentem trapiącym polski system podatkowy jest także nieumiejętne zharmonizowanie przepisów krajowych z prawem UE.

W doniesieniu do tego dokumentu Ministerstwo Finansów wyraziło swoje **stanowisko**, iż prezentuje on pobieżną wiedzę na temat funkcjonowania podatku akcyzowego w latach 2004 – 2014, a także że brakuje w nim pogłębionej analizy podpartej szczegółowymi danymi i w związku z tym należy go uznać za niepełny i nierzetelny. ■



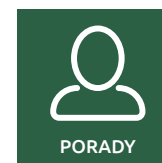
## Akcyza a skażony alkohol

Minister Finansów wyjaśnił kwestię zwolnienia od akcyzy alkoholu etylowego całkowicie skażonego, określonego w art. 30 ust. 9 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym.

W **interpretacji ogólnej** (nr PA3/9000/37/2014/FLL/12) z 9 września 2014 r. wskazał, że do celów zwolnienia od akcyzy, określonego w art. 30 ust. 9 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym, za alkohol etylowy całkowicie skażony uważa się alkohol skażony euroskażalnikiem lub metodą skażania wskazaną w załączniku do rozporządzenia wykonawczego Komisji nr 162/2013 zmieniającego załącznik do rozporządzenia (WE)

nr 3199/93 z dnia 22 listopada 1993 r. w sprawie wzajemnego uznawania procedur całkowitego skażania alkoholu etylowego dla celów zwolnienia z podatku akcyzowego.

Oznacza to, że w przypadku importu do Polski za alkohol całkowicie skażony uznaje się alkohol skażony euroskażalnikiem lub alkohol skażony metodami zgłoszonymi przez Polskę. W przypadku nabycia wewnątrzspółnotowego za alkohol całkowicie skażony uznaje się alkohol skażony euroskażalnikiem lub metodą skażania zgłoszoną przez państwo członkowskie, w którym nastąpiło skażenie takiego alkoholu (np. wyprodukowany i nabywany z Niemiec skażony metodami zgłoszonymi przez to państwo) oraz za alkohol całkowicie skażony produkowany w kraju uznaje się alkohol skażony euroskażalnikiem lub metodą skażania zgłoszoną przez Polskę. ■



## Jaki użytek z olejów opałowych?

Śłużba Celna przedstawiła **informacje w sprawie olejów opałowych**.

### Różnica w opodatkowaniu oleju opałowego i napędowego przyczyną szczególnych rozwiązań prawnych

Właściwości oleju opałowego umożliwiają użycie go wprost do napędu pojazdów, zamiast oleju napędowego. Główną przyczyną występowania nieprawidłowości, polegających na wykorzystywaniu oleju opałowego niezgodnie z jego przeznaczeniem, jest wysokie zróżnicowanie opodatkowania obu rodzajów paliw (olej napędowy – 1.458,52 zł/1000 l – akcyza i opłata paliwowa; olej opałowy – 232,00 zł/1000 l).

W celu przeciwdziałania nieuprawnionemu wykorzystywaniu nisko opodatkowanego oleju opałowego do celów napędowych wprowadzono przepisy oparte na instytucji oświadczeń i miesięcznych zestawień tych oświadczeń.

Obowiązkiem sprzedającego olej opałowy jest uzyskanie od nabywcy oświadczenia określonej treści, załą-

” **Odpowiedzialność za nieprawidłowości ciąży zarówno na sprzedawcy, jak i nabywcy oleju opałowego. Kodeks karny skarbowy penalizuje użycie wyrobu akcyzowego niezgodnie z jego przeznaczeniem, w szczególności używanie oleju opałowego jako oleju napędowego.**



czenie go do dokumentów oraz złożenie miesięcznego zestawienia uzyskanych oświadczeń. Przyjmując od nabywców przedmiotowe oświadczenia, sprzedający winien dokonać ich weryfikacji formalnej, tj. ocenić, czy zawierają one wszystkie wymagane przepisami dane oraz weryfikacji merytorycznej, ale tylko w ramach posiadanych prawnych instrumentów, tzn. poprzez sprawdzenie danych osobowych nabywcy zawartych w dokumencie potwierdzającym jego tożsamość.

### Kompetencja do sprawdzania dowodu osobistego

Zgodnie z rozstrzygnięciami Naczelnego Sądu Administracyjnego sprzedawca ma możliwość uzyskania i sprawdzenia danych zawartych w oświadczeniach na podstawie ustawy o ochronie danych osobowych. Obowiązek okazania sprzedawcy dokumentu tożsamości w celu potwierdzenia danych zawartych w oświadczeniu wynika wprost z ustawy o podatku akcyzowym. W przypadku odmowy okazania dokumentu tożsamości sprzedawca jest obowiązany zastosować wyższą stawkę akcyzy albo odmówić sprzedaży oleju opałowego. Nabywca oczywiście nie musi okazywać dokumentu potwierdzającego tożsamość, ani też nie musi ujawniać swoich danych osobowych, jednak skoro nie chce tego czynić, musi zrezygnować ze skorzystania z preferencyjnej stawki akcyzy od oleju opałowego przeznaczonego na cele opałowe.

### Odpowiedzialność zarówno sprzedawcy, jak i nabywcy

Zgodnie z obowiązującymi przepisami **odpowiedzialność za nieprawidłowości ciąży zarówno na sprzedawcy, jak i nabywcy oleju opałowego**. Kodeks karny

skarbowy penalizuje użycie wyrobu akcyzowego niezgodnie z jego przeznaczeniem, w szczególności używanie oleju opałowego jako oleju napędowego. Grozi za to kara grzywny do 720 stawek dziennych albo kara pozbawienia wolności do lat 2, albo obie kary łącznie. W takiej sytuacji to nabywca oleju opałowego jest pociągany do odpowiedzialności karnej, a nie sprzedawca, który dopełnił wszelkich formalności związanych z jego sprzedażą.

### Kontrole obrotu olejem opałowym

Zasadniczym celem regulacji ustawowych i prowadzonych na ich podstawie kontroli jest ocena prawidłowości ostatecznego przeznaczenia olejów opałowych, a instytucja oświadczeń jest jednym z narzędzi do realizacji tego celu. Służba Celna wykonuje kontrole na podstawie analizy ryzyka prawdopodobieństwa wystąpienia naruszenia przepisów prawa, stąd kontrole wykonywane są u producentów, dystrybutorów, jak też w podmiotach dokonujących zużycia olejów.

### Wyrok Trybunału Konstytucyjnego

Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 11 lutego 2014 r. ([sygn. akt P 24/12](#)) uznał, że przepis ustawy nakładający wyższą stawkę akcyzy właściwą dla pozostałych paliw silnikowych w przypadku niespełnienia warunku terminowego złożenia przez sprzedawcę olejów opałowych zestawienia oświadczeń jest zgodny z wywodzonym z art. 2 Konstytucji RP zakazem nadmiernej ingerencji ustawodawcy. Ponadto TK nie orzekł w przedmiotowym wyroku o niezgodności ww. regulacji ustawy z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP.

### Projekt zmiany obowiązujących przepisów

Ministerstwo Finansów, widząc potrzebę zmiany niektórych przepisów dotyczących systemu oświadczeń, w ramach **projektu ustawy o ułatwieniu warunków wykonywania działalności gospodarczej** zaproponowało nowelizację ustawy o podatku akcyzowym w zakresie:

- rozszerzenia na wszystkie podmioty możliwości zastępowania dotychczasowych oświadczeń o przeznaczeniu paliw na cele opałowe, oświadczeniami składanymi w okresowej umowie zawartej między sprzedawcą a nabywcą,
- dokumentowania sprzedaży paliw opałowych, w tym zastąpienie stosowania stawki akcyzy 1.822,00 zł/1000 l, w przypadku, gdy dany podmiot nie złoży w terminie miesięcznego zestawienia oświadczeń, sankcją w postaci grzywny z Kodeksu karnego skarbowego,
- redukcji danych wymaganych w miesięcznym zestawieniu oświadczeń. ■

# Opodatkowanie przychodów ze sprzedaży wina

Przychody z produkcji wina przez rolników, których produkcja jest mniejsza niż 100 hektolitrów, podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych.

Jeżeli zatem ilość wyrabianego, rozlewanego i sprzedawanego przez rolnika wina nie będzie przekraczała 100 hektolitrów w ciągu roku podatkowego (tj. w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia), to uzyskiwane przez niego przychody będą stanowiły przychody z innych źródeł.

Izba Skarbowa w Zielonej Górze przygotowała poradniki dotyczące opodatkowania sprzedaży własnego wina:

- [podatkiem dochodowym od osób fizycznych \(PIT\)](#) i
- [podatkiem od towarów i usług \(VAT\)](#). ■



ZMIANY PRAWNE

## VAT od usług cyfrowych

**Przedsiębiorcy powinni się przygotować do zmian, które od 1 stycznia 2015 r. zaczną obowiązywać w państwach UE w zakresie miejsca świadczenia usług telekomunikacyjnych, nadawczych i elektronicznych na rzecz ostatecznych konsumentów (niepodatników) zlokalizowanych w UE.**

Wprowadzane zmiany stanowią końcowy etap implementacji [dyrektywy](#) Rady 2008/8/WE z dnia 12 lutego 2008 r. zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do miejsca świadczenia usług. W [Polsce](#) został on zrealizowany w [nowelizacji](#) z dnia 25 lipca 2014 r. ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Ordynacja podatkowa.

Zmiany te były tematem m.in. [konferencji VAT](#) „Miejsce świadczenia usług / Mały punkt kompleksowej obsługi (Mini One Stop Shop, MOSS)”, jaka odbyła się 9 września



2014 r. w Warszawie we współpracy Ministerstwa Finansów z Komisją Europejską. Szeft wydziału VAT w Komisji Europejskiej Donato Raponi przedstawił nowe zagadnienie, jakim jest zmiana miejsca świadczenia trzech kategorii usług i funkcjonowanie opcjonalnego systemu MOSS (pol. małego punktu kompleksowej obsługi), stworzonego dla potrzeb rozliczania VAT od tych usług dla państw członkowskich, w których zlokalizowani są usługobiorcy.

W panelach dyskusyjnych uczestniczyli reprezentanci administracji podatkowych państw członkowskich UE z Polski, Austrii, Estonii i Włoch. Konferencja zgromadziła również przedstawicieli biznesu, księgowych oraz doradców podatkowych.

Rozmawiano o krajowych rozwiązaniach poszczególnych państw Unii w funkcjonowaniu systemu MOSS, takich jak prezentacja portali internetowych, szczegóły rejestracji, składania deklaracji czy dokonywania płatności w małym punkcie kompleksowej obsługi. Poruszono także kwestię definiowania – w kontekście wprowadzanych zmian – usług cyfrowych, stosowania domniemań w celu określenia miejsca konsumpcji tych usług czy ustalania ich rzeczywistych dostawców.

Więcej informacji nt. MOSS znajduje się w wyjaśnieniach opracowanych przez Komisję Europejską:

- [noty wyjaśniające](#) dotyczące zmian VAT w UE w odniesieniu do miejsca świadczenia usług telekomunikacyjnych, nadawczych i elektronicznych, które wejdą w życie w 2015 r.;
- [przewodnik](#) dotyczący małego punktu kompleksowej obsługi w zakresie VAT. ■



**Od dnia 1 stycznia 2015 r. świadczenie usług telekomunikacyjnych, nadawczych i elektronicznych będzie podlegać VAT w miejscu, w którym usługobiorca ma siedzibę.**

## Nowe banderole samoprzylepne na wyroby spirytusowe i winiarskie w puszkach

Z dniem 20 września br. weszło w życie [rozporządzenie](#) Ministra Finansów z dnia 12 sierpnia 2014 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy, w którym m.in. wprowadzono alternatywną możliwość oznaczania wyrobów spirytusowych i winiarskich w puszkach samoprzylepnymi banderolami.

Dodatkowo – w przypadku zastosowania samoprzylepnych znaków akcyzy – podmiot nie ma obowiązku składania wniosku o wskazanie sposobu nanoszenia banderol na nietypowe opakowania jednostkowe wyrobów spirytusowych i winiarskich, gdyż sposób nanoszenia banderol samoprzylepnych na puszki został określony w ww. rozporządzeniu.

Nowe przepisy pozostawiają także możliwość oznaczania wyrobów spirytusowych i winiarskich w puszkach dotychczas stosowanymi banderolami. Jednakże w przypadku zastosowania dotychczasowych banderol na puszki, należy uznać puszkę jako nietypowe opakowanie jednostkowe. Z uwagi na powyższe, podmiot stosujący dotychczasowe wzory banderol jest [zobowiązany](#) złożyć wniosek do właściwego w sprawach znaków akcyzy naczelnika urzędu celnego o wskazanie sposobu nanoszenia banderol na nietypowe opakowania jednostkowe wyrobów spirytusowych i winiarskich.

W gestii podmiotu pozostaje wybór stosowania dotychczas obowiązujących banderol na puszki albo wprowadzonych rozporządzeniem banderol samoprzylepnych.



## Przepisy nowelizujące ustawy o podatkach dochodowych

**Ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw ma służyć uszczelnieniu systemu podatkowego, zwalczaniu szkodliwej konkurencji ze strony rajów podatkowych oraz przeciwdziałaniu odraczeniu lub unikaniu opodatkowania przy wykorzystaniu mechanizmu przesuwania dochodów do spółek zależnych zlokalizowanych w krajach o preferencyjnych systemach podatkowych.**

Celem nowelizacji jest ponadto doprecyzowanie tych spośród obowiązujących regulacji, które budzą wątpliwości interpretacyjne w praktyce.

Najważniejsze rozwiązania to:

- **wprowadzenie do ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz do ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych przepisów przewidujących opodatkowanie dochodów z zagranicznych spółek kontrolowanych (ang. *Controlled Foreign Corporation*);**
- wprowadzenie regulacji określających sposób ustalania wartości przychodów i kosztów świadczeń w naturze;
- wyłączenie z możliwości skorzystania ze zwolnienia od podatku wypłat dywidend i innych dochodów (przychodów) z tytułu udziału w zyskach osób prawnych podlegających odliczeniu w spółce wypłacającej – tzw. pożyczka partycypacyjna;
- wprowadzenie opodatkowania świadczeń z ubezpieczenia na dożycie mających charakter inwestycyjny
- odroczenie opodatkowania dochodu z tytułu wniesienia, np. przez uczelnie wyższe czy twórców, do spółki kapitałowej wkładu niepieniężnego w postaci własności intelektualnej (patentu, praw autorskich, know-how) na 5 lat od dnia objęcia w ten sposób udziałów/akcji;

”

**Nowelizacja wprowadzi opodatkowanie dochodów z zagranicznych spółek kontrolowanych (CFC).**



■ **PODATKI**

- wprowadzenie alternatywnych, wobec przepisów o niedostatecznej kapitalizacji, zasad rozliczania podatkowego odsetek od pożyczek;
- usunięcie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących zasad stosowania certyfikatów rezydencji, nie zawierających okresu ważności;
- uproszczenie zasad poboru podatku – przewidziano zmianę zasad opodatkowania świadczeń otrzymywanych przez klientów banku (tzw. cashback) w związku z prowadzeniem rachunku bankowego podatnika przez opodatkowanie tych świadczeń zryczałtowanym podatkiem dochodowym od osób fizycznych (a nie jak obecnie według skali podatkowej), co maksymalnie uprości pobór podatku;
- nowe zwolnienia od podatku dochodowego od osób fizycznych (dotyczy to m.in. świadczeń mieszkaniowych otrzymywanych przez żołnierzy zawodowych, wynagrodzenia za ustanowienie służebności przesyłu).



**Ustawa** wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. z wyjątkiem przepisów dotyczących dochodów zagranicznych spółek kontrolowanych, które wchodzi w życie pierwszego dnia czwartego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia oraz przepisów dotyczących certyfikatów rezydencji, które wchodzi w życie po upływie trzech miesięcy od dnia ogłoszenia.

**Zmiany** przewidujące odroczenie opodatkowania przychodu z tytułu wniesienia do spółki kapitałowej wkładu niepieniężnego (komercjalizowanej własności intelektualnej) wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, natomiast regulacje dotyczące zwolnień przedmiotowych w podatku dochodowym od osób fizycznych – z dniem następującym po dniu ogłoszenia (zgodnie z przepisem przejściowym preferencje te będą miały zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2014 r.). Ponadto część **przepisów** wchodzi w życie po upływie 14 i 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy. ■



# Odwołanie od decyzji

..... r.  
(miejscowość, data)

.....  
.....  
(imię i nazwisko/nazwa Wnioskodawcy oraz jego adres)

oraz/lub:  
.....  
.....  
(imię i nazwisko pełnomocnika oraz adres do doręczeń  
– wypełnić w przypadku korzystania z pomocy pełnomocnika)

Do Dyrektora Izby Skarbowej  
W .....

za pośrednictwem:  
.....  
.....

(nazwa i adres organu, który wydał decyzję, jeżeli jest inny od podanego wyżej)

## ODWOŁANIE OD DECYZJI

Na podstawie art. 220/art. 221\* ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.), wnoszę odwołanie od decyzji nr ..... z dnia ..... wydanej przez .....

Wnoszę o .....  
(należy określić istotę i zakres żądania\*\*)

Wyżej wymienionej decyzji zarzucam .....  
(należy określić zarzuty przeciw decyzji\*\*\* oraz podać dowody/fakty je uzasadniające)

.....  
(podpis Wnioskodawcy)

Załączniki (jeżeli są):

–  
.....

\* Art. 221 należy wskazać, jeśli składa się odwołanie od decyzji wydanej w pierwszej instancji przez Dyrektora Izby Skarbowej.

\*\* Można wnosić np. o uchylenie decyzji w całości lub w części bądź o stwierdzenie jej nieważności.

\*\*\* Decyzji można zarzucać m.in. naruszenie określonych przepisów prawa czy zasad prawnych.



## Pomoc dla zadłużonych firm

Zapewnienie przedsiębiorcom w trudnej sytuacji finansowej możliwości skutecznej restrukturyzacji, przy zachowaniu ochrony praw wierzycieli – to podstawowe zadanie przygotowanej nowej ustawy restrukturyzacyjnej. Z kolei uproszczenie i przyspieszenie procedury upadłościowej jest głównym celem planowanej nowelizacji ustawy Prawo upadłościowe i naprawcze.

Przyjęty przez rząd projekt nowego prawa restrukturyzacyjnego jest odpowiedzią na wzrost zainteresowania przedsiębiorców nowoczesnymi narzędziami restrukturyzacji.

Planowana regulacja pozwoli firmom-dłużnikom przeprowadzić skuteczną restrukturyzację, która zapewni im powrót do normalnej działalności. Proponowane postępowania restrukturyzacyjne umożliwią zmianę w strukturze majątku firmy, zobowiązań i zatrudnienia. **Przedsiębiorca będzie mógł wybrać procedurę restrukturyzacyjną najlepiej dopasowaną do swoich potrzeb.** Rozwiązanie takie jest elementem tzw. polityki nowej szansy, czyli kompleksowej strategii gospodarczej państwa, skierowanej na ochronę przedsiębiorstw, miejsc pracy, kapitału intelektualnego i know-how.

Rząd zdecydował także, że zmiany obejmą Prawo upadłościowe i naprawcze. Obecne przepisy zobowiązują firmy do spełnienia wielu wymogów formalnych dotyczących wniosków i pism w postępowaniu upadłościowym. Zgodnie z proponowanymi przepisami **wprowadzone będą ujednolicone formularze, w przyszłości w formie elektronicznej, co ułatwi i przyspieszy procedurę naprawczą.** Dzięki temu przedsiębiorcy zyskają więcej czasu i zmniejszą się koszty takich postępowań (np. nie trzeba będzie korzystać z usług pocztowych).

Według proponowanych regulacji ma także powstać **internetowy Centralny Rejestr Restrukturyzacji i Upadłości.** Rejestr będzie zawierał m.in. wyszukiwarkę prowadzonych spraw upadłościowych, wykaz syndyków i biegłych. Będą się w nim znajdowały informacje o wszystkich postępowaniach upadłościowych i restrukturyzacyjnych. Będzie się można z niego dowiedzieć, która spółka jest w upadłości i na jakim etapie znajduje się postępowanie. Korzystanie z rejestru będzie bezpłatne. W CRRU

”

**Planowana regulacja pozwoli firmom-dłużnikom przeprowadzić skuteczną restrukturyzację, która zapewni im powrót do normalnej działalności.**

znajdą się także wzory pism i formularzy, wymaganych w trakcie postępowania. Informacje umieszczone w CRRU nie będą już publikowane w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, a także w prasie lokalnej. Dzięki temu koszty procedur upadłościowych będą niższe. ■

## Pozasądowe rozwiązywanie sporów

**Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów przygotował projekt założeń do ustawy o pozasądowym rozwiązywaniu sporów konsumenckich.**

Jeżeli przedsiębiorca nie uznał reklamacji konsumenta, a ten się nie zgadza z taką decyzją, może skorzystać z pomocy podmiotów oferujących pozasądowe formy rozwiązywania sporów konsumenckich. Sprawy prowadzone są bez udziału sądu. Jego kompetencje przejmuje niezależna osoba trzecia – np. mediator lub arbiter. W przeciwieństwie do spraw rozpatrywanych przed sądami powszechnymi, metody te są tanie, szybkie i nie wymagają zatrudnienia wyspecjalizowanego prawnika.



W ubiegłym roku Parlament Europejski i Rady Unii Europejskiej przyjęły: dyrektywę w sprawie alternatywnych metod rozwiązywania sporów (**dyrektywa ADR**) oraz rozporządzenie w sprawie rozwiązywania sporów przez Internet (**rozporządzenie ODR**). **Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów jest odpowiedzialny za przygotowanie założeń do projektu ustawy** wprowadzającej do polskiego prawa unijne przepisy. *Polubowne rozwiązywanie sporów stanie się łatwiejsze, szybsze i jednakowe dla wszystkich konsumentów w Unii Europejskiej, będzie obejmować wszystkie branże, z wyjątkiem usług medycznych oraz niektórych usług edukacyjnych. Dzisiaj rozpoczynamy konsultacje społeczne projektu założeń do ustawy o pozasądowym rozwiązywaniu sporów konsumenckich* – powiedział Paweł Zagaj – naczelnik w Departamencie Ochrony Interesów Konsumentów UOKiK.

Analizy UOKiK wskazują, że **optymalnym rozwiązaniem dla naszego kraju będzie utrzymanie i rozbudowa mieszanego systemu pozasądowego rozwiązywania sporów konsumenckich**, w którym istnieją pozasądowe instytucje podejmujące inter-

wencje (tzw. podmioty ADR) – zarówno niepubliczne (utworzone przez np. organizacje przedsiębiorców z danej branży), jak i publiczne, działające przy organach właściwych dla poszczególnych sektorów rynku. Z jednej strony, zapewni to fachowość i profesjonalizm podmiotów ADR, z drugiej – będą mogły one współpracować i wzajemnie się uzupełniać. Dodatkowo, dla wypełnienia ewentualnych luk systemowych, Urząd proponuje utworzenie podmiotu ADR o charakterze horyzontalnym działającym przy Inspekcji Handlowej. Ten podmiot będzie kompetentny w sprawach, dla których nie zostałby utworzony wyspecjalizowany podmiot ADR.

Zgodnie z założeniami system ADR w Polsce będzie otwarty, czyli będą mogły do niego przystąpić nowe podmioty utworzone np. przez organizacje przedsiębiorców, a także pozwoli na zmianę zakresu ich działania. ■

## Zapobieganie sprzedawaniu sfatszowanych leków

**Projekt zmian do ustawy Prawo farmaceutyczne oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii ma doprecyzować i wprowadzić nowe regulacje dla wytwórców, importerów i dystrybutorów leków.**

Zaproponowane przez resort zdrowia zmiany mają pozwolić na wyeliminowanie produktów sfatszowanych z rynku. Projekt dotyczy bowiem wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnotowego kodeksu odnoszącego się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi – w zakresie zapobiegania wprowadzaniu sfatszowanych produktów leczniczych do legalnego łańcucha dystrybucji, poprzez m.in.: zmianę definicji „importu produktów leczniczych” – przez wykreślenie stwierdzenia, że definicja dotyczy gotowych produktów leczniczych. Proponuje się też zdefiniowanie pojęcia substancji czynnej i substancji pomocniczej. ■



## Projekty ustaw regulujących handel węglem

**W Sejmie rozpoczęły się prace nad projektem nowelizacji ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz projektem zmian w Prawie energetycznym – w ramach szybkiej ścieżki legislacyjnej.**

Projekt nowelizacji ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw ma wprowadzić kontrolę jakości węgla kamiennego przez Służbę Celną na granicy Polski, a w składach detalicznych – przez inspekcję handlową. Wdraża też system certyfikatów jakościowych w obrocie węglem kamiennym.

Z kolei projekt zmian w Prawie energetycznym ma wprowadzić obowiązek uzyskania koncesji prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na handel węglem. Zapobiegnie to niekontrolowanemu sprowadzaniu węgla z Rosji. ■



## Pierwsze kontrakty regionalne

**Rada Ministrów podjęła dwie uchwały zatwierdzające Kontrakty Terytorialne dla województwa śląskiego i podlaskiego na lata 2014-2023.**

Zapisano w nich najważniejsze, wspólne dla rządu i władz regionów, przedsięwzięcia oraz priorytety istotne dla dynamicznego rozwoju obu regionów – od poprawy jakości badań i wzmocnienia współpracy sektora nauki i gospodarki, przez rozwój i modernizację infrastruktury transportowej, drogowej i kolejowej, po przedsięwzięcia na rzecz redukcji poziomu ubóstwa, podnoszenie poziomu edukacji czy polepszenie jakości i dostępności usług zdrowotnych.

Pieniądze na finansowanie działań ujętych w kontraktach będą pochodziły m.in. ze: środków przeznaczonych na realizację właściwych programów operacyjnych na

lata 2014 – 2020, budżetu państwa, budżetu województw, budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych, państwowych funduszy celowych. ■

## Skarbowka intensyfikuje kontrole kas fiskalnych w gastronomii

**Izby skarbowe odnotowują dużą liczbę błędów i nieprawidłowości w ewidencjonowaniu sprzedaży na kasach fiskalnych w branży gastronomicznej.**

Do najważniejszych obowiązków podatników dokonujących sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej należą m.in.:

1. prowadzenie ewidencji obrotu i kwot podatku należnego przy zastosowaniu kas rejestrujących,
2. wydawanie paragonów fiskalnych wszystkim nabywcom, bez żądania z ich strony,
3. w przypadku awarii kasy podstawowej – stosowanie kasy rezerwowej; w sytuacji gdy jest to niemożliwe, sprzedaż nie może być prowadzona.

Szczegółowe obowiązki w zakresie ewidencjonowania obrotu za pomocą kasy fiskalnej określają przepisy art. 111 ust. 1, 3, 3a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług oraz § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie kas rejestrujących (Dz.U. poz. 363).

Działania administracji podatkowej nastawione są na dyscyplinowanie w powyższym zakresie wszystkich podmiotów z branży. Wobec podatników, którzy nie wypełniają należycie obowiązków ustawowych, stosowane są także sankcje wynikające z Kodeksu karnego skarbowego, w szczególności w postaci nakładania grzywnien w formie mandatów karnych. Kara (m.in. z art. 60 – 62 Kodeksu karnego skarbowego) grozi np. za:

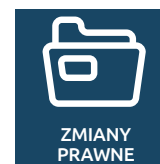
- nieprowadzenie – wbrew prawnemu obowiązkowi – księgi (tj. ksiąg rachunkowych bądź podatkowej księgi przychodów i rozchodów, ewidencji, rejestru i innych podobnych urządzeń

”

**Wobec podatników, którzy nie wypełniają należycie obowiązków ustawowych, stosowane są także sankcje wynikające z Kodeksu karnego skarbowego.**

ewidencyjnych, np. zapisów kasy rejestrującej);

- nieprzechowywanie – wbrew obowiązkowi – księgi w miejscu wykonywania działalności lub w miejscu wskazanym przez podatnika jako jego siedziba, przedstawicielstwo lub oddział, a jeżeli prowadzenie księgi zostało zlecone biurowi rachunkowemu lub innemu uprawnionemu podmiotowi – w miejscu określonym w umowie z biurowi rachunkowym lub w miejscu wskazanym przez kierownika jednostki;
- niezawiadomienie przez podatnika lub płatnika w terminie właściwego organu o prowadzeniu księgi przez doradcę podatkowego, lub inny podmiot upoważniony do prowadzenia ksiąg w jego imieniu i na jego rzecz;
- nierzetelne bądź wadliwe prowadzenie księgi;
- niewystawianie – wbrew obowiązkowi – faktury lub rachunku za wykonanie świadczenia, wystawianie ich w sposób wadliwy albo odmowę ich wydania;
- wystawianie faktury lub rachunku w sposób nierzetelny albo postępowanie się takim dokumentem;
- nieprzechowywanie – wbrew obowiązkowi - wystawionej czy otrzymanej faktury lub rachunku, bądź dowodu zakupu towarów;
- dokonanie – wbrew przepisom ustawy – sprzedaży z pominięciem kasy rejestrującej albo niewydanie dokumentu z kasy rejestrującej, stwierdzającego dokonanie sprzedaży. ■



## Poprawione Prawo zamówień publicznych

**Najnowsza nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych obejmuje m.in. popularyzację pozacenowych kryteriów oceny ofert, eliminowanie rażąco niskiej ceny, zmiany w zakresie powoływania się na zasoby podmiotów trzecich, uwzględnienie waloryzacji wynagrodzeń wykonawców oraz stosowanie wzorcowych dokumentów w zamówieniach publicznych.**

Główne zmiany wprowadzane w drodze ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych dotyczą:

- odformalizowania postępowania na usługi niepriorytetowe o wartości poniżej progów unijnych;
- wprowadzenia fakultatywnej przesłanki wykluczenia wykonawcy dotyczącej zwinionych i poważnych naruszeń obowiązków zawodowych;
- zmian w zakresie powoływania się przez wykonawców na zasoby podmiotów trzecich;
- wprowadzenia możliwości określenia przez zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia wymagań związanych z realizacją zamówienia dotyczących zatrudnienia na podstawie umowy o pracę;
- wprowadzenia możliwości korzystania przez zamawiających z przykładowych wzorów dokumentów;
- zmian w zakresie zatrzymania wadium;
- ograniczenia stosowania wyłącznie kryterium cenowego;
- modyfikacji zasad ustalania rażąco niskiej ceny.

Przedmiotowa [ustawa](#) wejdzie w życie z dniem 19 października 2014 r. ■

## Kary za niezapłacenie opłaty elektronicznej

**Ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych, ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawy o transporcie drogowym modyfikuje przepisy dotyczące kar za naruszenie obowiązku uiszczenia opłaty za przejazd drogami krajowymi, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy o drogach publicznych (tzw. opłata elektroniczna).**

Zmiany mają uprościć zasady odpowiedzialności administracyjnej użytkowników dróg za uchylenie się od obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej.

Ponadto przewidziano ujednoczenie zasad zwolnień z opłaty elektronicznej i opłat za przejazd autostradą dla pojazdów służb mundurowych, służb specjalnych oraz służb ratowniczych.

Nowelizacja przenosi odpowiedzialność administracyjną za większość naruszeń

”

**Nowelizacja przenosi odpowiedzialność administracyjną za większość naruszeń obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej z kierującego pojazdem na właściciela pojazdu.**



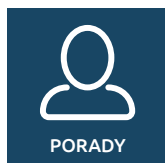
obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej z kierującego pojazdem na właściciela pojazdu. Jeżeli właściciel nie jest posiadaczem pojazdu, kara nakładana będzie na podmiot, na rzecz którego przeniesiono posiadanie tego pojazdu. Wymieniony podmiot odpowiadać będzie w szczególności za naruszenie polegające na braku uiszczenia opłaty elektronicznej.

Za naruszenie obowiązku uiszczenia opłaty elektronicznej wymierzać się będzie karę pieniężną w wysokości 500 zł – w przypadku zespołu pojazdów o łącznej dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony złożonego z samochodu osobowego o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 tony oraz przyczepy albo 1500 zł – w pozostałych przypadkach.

Z kolei za naruszenie obowiązku właściwego używania w pojeździe urządzenia na potrzeby pobierania opłat elektronicznych grozić będzie kara w wysokości 250 zł – w przypadku zespołu pojazdów o łącznej dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony złożonego z samochodu osobowego o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 tony oraz przyczepy, albo 750 zł – w pozostałych przypadkach.

Wprowadzono zasadę, zgodnie z którą na podmiot, który dopuścił się naruszenia skutkującego obowiązkiem uiszczenia kary pieniężnej, nie może być nałożona więcej niż jedna kara w trakcie jednej doby.

[Ustawa](#) wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia. ■



# Tryby udzielania zamówień publicznych

**Podstawowym celem regulacji systemu zamówień publicznych w Polsce jest efektywność wydatkowania środków, tj. racjonalizacja wydatków dokonywanych przez podmioty zobowiązane do stosowania procedur określonych ustawą Prawo zamówień publicznych.**

Do przesłanek tworzenia systemu zamówień publicznych (celów ich regulacji prawnej) należą:

1. powszechność stosowania – dążenie do powszechności stosowania jego przepisów przy wydatkowaniu środków publicznych;
2. jawność postępowania – wprowadzenie jawności i przejrzystości postępowania o zamówienia publiczne;
3. uczciwość konkurowania – stworzenie regulacji gwarantującej uczciwą konkurencję przy udzielaniu i realizacji zamówień publicznych;
4. równość traktowania oferentów – wprowadzenie gwarancji równego traktowania wykonawców (odstąpienie od stosowania preferencji krajowych);
5. kontrola procesu zamówień – wprowadzenie kontroli udzielania zamówień publicznych (kontroli realizowanej przez uczestników oraz kontroli instytucjonalnej realizowanej przez Prezesa Urzędu i inne uprawnione organy kontroli),
6. zgodności regulacji krajowych z regulacjami UE – dostosowanie krajowej regulacji prawnej zamówień publicznych do wymogów wynikających z prawa Unii Europejskiej i innych umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska;
7. samodzielność zamawiającego – samodzielność zamawiającego w przygotowaniu i przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Obowiązująca ustawa z 2004 r. Prawo zamówień publicznych (systematycznie dostosowywana do zmieniającego się prawa UE) przewiduje różne procedury wyboru wykonawcy, któremu zostanie udzielone zamówienie publiczne.

Podstawowym sposobem wyboru wykonawcy jest przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicz-



**Według P.z.p. podstawowymi trybami udzielania zamówienia są przetarg nieograniczony oraz przetarg ograniczony – można je stosować w każdym przypadku.**

nego w jednym z ośmiu trybów przewidzianych ww. ustawą. Zamawiający ma więc do wyboru następujące tryby udzielania zamówienia: przetarg nieograniczony, przetarg ograniczony, negocjacje z ogłoszeniem, dialog konkurencyjny, negocjacje bez ogłoszenia, zamówienie z wolnej ręki, zapytanie o cenę, licytacja elektroniczna. Prawa zamówień publicznych (P.z.p.) nie stosuje się jednak m.in. do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro.

Oprócz możliwości zastosowania jednego powyższych trybów, ustawa przewiduje również szczególne sposoby udzielania zamówienia, tzn. w drodze konkursu, na podstawie dynamicznego systemu zakupów bądź umowy ramowej.

Wreszcie udzielenie zamówienia publicznego możliwe jest także na podstawie procedur przewidzianych w odrębnych niż ww. ustawie przepisach. Przykładem może być tu ustawa o koncesjach na roboty budowlane lub usługi, która reguluje zasady przyznawania koncesji stanowiących zamówienia publiczne o szczególnym charakterze. Cechą charakterystyczną koncesji jest bowiem sposób wypłaty wynagrodzenia w postaci prawa do korzystania z przedmiotu koncesji przez koncesjonariusza.

Ponadto system zamówień publicznych, rozumiany jako kontraktowanie środków publicznych, daje zamawiającemu do dyspozycji partnerstwo publiczno-prywatne. Stanowi ono rodzaj współpracy między podmiotami sektora publicznego a partnerami z sektora prywatnego, w ramach której sektor publiczny i sektor prywatny dzielą się zadaniami i ryzykiem związanym z realizowanym przedsięwzięciem, co przynosi obu sektorom wymierne korzyści.

Według P.z.p. podstawowymi trybami udzielania zamówienia są przetarg nieograniczony oraz przetarg ograniczony – mają największe wymagania proceduralne i można je stosować w każdym przypadku zamówienia publicznego, bez względu na wartość, rodzaj zamówienia, czy inne brane pod uwagę w ustawie warunki. Pozostałe tryby zamawiający może zastosować jedynie w okolicznościach wskazanych w ustawie. Wyjątek stanowią zamawiający sektorowi, którzy jako trybem podstawowym postępowania mogą się także negocjacjami z ogłoszeniem.

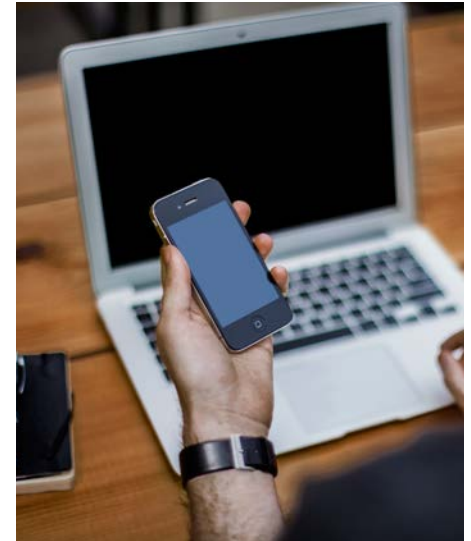
**1. Przetarg nieograniczony** polega na tym, że w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy. Jest to tryb jednoetapowy. Zamawiający publikuje na warunkach określonych w przepisach ogłoszenie o zamówieniu, a także – na stronie internetowej – specyfikację istotnych



warunków zamówienia, a w odpowiedzi wykonawcy mogą składać oferty, spośród których jest wybierana oferta najkorzystniejsza.

2. **Przetarg ograniczony** w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu, wykonawcy składają wnioski o dopuszczenie do udziału w przetargu, a oferty mogą składać wykonawcy zaproszeni do składania ofert. Jest to tryb dwuetapowy. W pierwszym etapie wykonawcy w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu składają wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, na podstawie których określona ich liczba jest kwalifikowana do dalszego udziału w postępowaniu (zależnie od stopnia spełniania warunków udziału w postępowaniu). W drugim etapie zakwalifikowani wykonawcy są zapraszani do złożenia ofert, spośród których jest wybierana oferta najkorzystniejsza.
3. **Negocjacje z ogłoszeniem** jest to tryb kilkietapowy, w którym, po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu, zamawiający zaprasza wykonawców dopuszczonych do udziału w postępowaniu do składania ofert wstępnych niezawierających ceny, prowadzi z nimi negocjacje, a następnie zaprasza ich do składania ofert. Tryb ten możliwy jest do zastosowania w przypadkach wymienionych w art. 55 P.z.p. (np. gdy nie można z góry określić szczegółowych cech zamawianych usług lub gdy wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 tej ustawy, tj. niewymagające przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej – tzw. progów unijnych), a także w odniesieniu do usług opisanych w art. 5 tej ustawy, tj. usług o charakterze niepriorytetowym oraz usług prawniczych.
4. **Dialog konkurencyjny** to tryb dwuetapowy. Po publicznym ogłoszeniu o zamówieniu wykonawcy składają wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu. Potem zamawiający prowadzi z wybranymi przez siebie wykonawcami dialog, a następnie – po uszczegółowieniu przedmiotu zamówienia – zaprasza ich do składania ofert. Tryb ten możliwy jest do zastosowania w przypadkach wymienionych w art. 60b P.z.p., czyli gdy nie jest możliwe udzielenie zamówienia w trybach podstawowych, ponieważ ze względu na szczególnie złożony charakter zamówienia nie można opisać przedmiotu zamówienia zgodnie z wymogami ustawowymi lub obiektywnie określić uwarunkowań prawnych bądź finansowych wykonania zamówienia oraz cena nie jest jedynym kryterium wyboru najkorzystniejszej oferty.
5. **Negocjacje bez ogłoszenia** to tryb udzielenia zamówienia, w którym (bez wstępnego publicznego ogłoszenia) zamawiający negocjuje warunki umowy w sprawie zamówienia publicznego z wybranymi przez siebie wykonawcami, a następnie zaprasza ich do składania ofert. Tryb ten możliwy jest do zastosowania w przypadkach wymienionych w art. 62 P.z.p. (np. w razie niepowodzenia uprzednio prowadzonych postępowań przetargowych lub wobec pilnej potrzeby udzielenia zamówienia), a także w odniesieniu do usług opisanych w art. 5 tej ustawy.

6. **Zamówienie z wolnej ręki** to tryb najmniej sformalizowany, w którym zamawiający udziela zamówienia po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą. Nie wymaga publicznego ogłoszenia (choć zamawiający może opublikować ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy w tym trybie), strony mogą negocjować każdy element umowy (w tym cenę), a wykonawca wymagane oświadczenia i dokumenty może złożyć w każdym momencie przed podpisaniem umowy. Zastosowanie tego trybu jest możliwe w przypadkach wskazanych w art. 67 P.z.p. (np. gdy przedmiot zamówienia może być



- świadczony tylko przez jednego wykonawcę), a także w odniesieniu do usług opisanych w art. 5 tej ustawy w przypadku spełnienia odpowiednich warunków.
7. **Zapytanie o cenę** to tryb udzielenia zamówienia, w którym zamawiający kieruje pytanie o cenę do wybranych przez siebie wykonawców i zaprasza ich do składania ofert. Jedynym dopuszczalnym kryterium oceny ofert w tym trybie jest cena. Tryb ten może być stosowany wyłącznie wtedy, gdy przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi powszechnie dostępne o ustalonych standardach jakościowych, a wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty progów unijnych.
  8. **Licytacja elektroniczna** jest to dwuetapowy tryb udzielenia zamówienia. Po kwalifikacji wykonawców, składających wnioski o dopuszczenie do udziału w licytacji w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie (w formie tradycyjnej), następuje właściwa licytacja, tj. za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej, umożliwiającego wprowadzenie niezbędnych danych w trybie bezpośredniego połączenia z tą stroną, wykonawcy składają kolejne korzystniejsze oferty (postąpienia), podlegające automatycznej klasyfikacji. Jedynym możliwym do zastosowania kryterium oceny ofert jest najniższa cena. Tryb ten możliwy jest do zastosowania, jeżeli wartość zamówienia jest mniejsza niż kwoty progów unijnych.

Ponadto pewne szczególne zamówienia można poprzedzić konkursem, można także zawierać zamówienia na podstawie umów ramowych lub w ramach dynamicznego systemu zakupów. Konkurs jest osobnym postępowaniem; to publiczne przyrzeczenie, w którym przez publiczne ogłoszenie zamawiający przyrzeka nagrodę za wykonanie i przeniesienie prawa do wybranej przez sąd konkursowy pracy konkursowej, w szczególności z zakresu planowania przestrzennego, projektowania urbanistycznego, architektoniczno-budowlanego oraz przetwarzania danych. ■



## Będzie zwrot kosztów leczenia za granicą?

Do ponownego rozpatrzenia przez Sejm trafiła, z senackimi poprawkami, **ustawa** o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Ma ona na celu transpozycję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stosowania praw pacjentów w transgranicznej opiece zdrowotnej. Dyrektywa daje m.in. **możliwość zrefundowania kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w innych państwach UE przez publiczny system ubezpieczenia, któremu pacjent podlega.**

Główną **zmianą** ma być **wprowadzenie instytucji zwrotu kosztów transgranicznej opieki zdrowotnej, która ma stanowić nową formę finansowania przez Narodowy Fundusz Zdrowia świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych poza granicami kraju.** ■



## Minimalne wynagrodzenie wzrośnie o 70 zł

Od 1 stycznia 2015 r. wysokość minimalnego wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od kwoty 1750 zł (brutto). W stosunku do wynagrodzenia minimalnego obowiązującego w 2014 r. (1680 zł) jest to **wzrost** o 70 zł, tj. o 4,2%.

Kwota 1750 zł została określona w **rozporządzeniu** Rady Ministrów z 11 września 2014 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.) **wysokość wynagrodzenia pracownika w okresie jego pierwszego roku pracy** nie może być niższa niż 80%

wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, tj. musi wynosić w 2015 r. co najmniej **1400 zł** (brutto). ■



## PFRON dalej osobą prawną

**Ustawa** o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw ma na celu zachowanie osobowości prawnej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz utrzymania jego organów, tj. zarządu i rady nadzorczej.

W przeciwnym razie, z dniem 1 stycznia 2015 r., PFRON utraciłby osobowość prawną i stał się wyodrębnionym rachunkiem bankowym, zaś Biuro Funduszu – Biurem Obsługi Funduszu funkcjonującym w formie jednostki budżetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Aktualna forma funkcjonowania PFRON zapewnia **działanie** silnego i stabilnego systemu zarządzania środkami funduszu.

Ponadto ustawa wprowadza zwolnienie z podatku dochodowego od osób prawnych dochodów PFRON w części przeznaczonych na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej. ■

## Łatwiejsze przepisywanie psychotropów

18 września weszło w życie **rozporządzenie** z dnia 21 sierpnia 2014 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie środków odurzających, substancji psychotropowych, prekursorów kategorii 1 i preparatów zawierających te środki lub substancje. Zmiany dotyczą zasad przepisywania leków zawierających środki odurzające i substancje psychotropowe.

**Pacjenci nie będą musieli co miesiąc zgłaszać się do lekarza po receptę.** Wydłużono czas, na jaki lekarz będzie mógł wystawić receptę na preparaty zawierające środki odurzające grupy I-N oraz substancje psychotropowe grupy II-P – z 30 dni do 90. Lekarz będzie mógł



wystawić do 3 recept na następujące po sobie okresy stosowania (nie dłużej jednak niż na 90 dni).

Wydłużono termin realizacji recepty na preparaty zawierające środki odurzające lub substancje psychotropowe z 14 dni do 30.

Usunięto obowiązek „szczegółowego” zapisania przez lekarza na receptcie sposobu dawkowania leku. Tę zmianę postulowały zarówno środowisko lekarskie, jak i aptekarskie. W przypadku niektórych leków trudno jest napisać na receptcie szczegółowy sposób dawkowania, gdyż leki zawierające środki odurzające lub substancje psychotropowe często są zażywane przez pacjenta doraźnie. W związku z tym sformułowanie „szczegółowy” mogło wprowadzać problemy interpretacyjne.

Jeżeli farmaceuta nie będzie mógł odczytać sposobu dawkowania zapisanego na receptcie (ponieważ zapis będzie niewyraźny, nieczytelny itp.), co uniemożliwi mu obliczenie sumarycznej ilości przepisanych środków odurzających lub substancji psychotropowych, a w konsekwencji uniemożliwi wydanie leku – pacjent będzie mógł otrzymać:

- w przypadku leku refundowanego – dwa najmniejsze opakowania określone w wykazie znajdującym się w obwieszczeniu ministra zdrowia,
- w przypadku leku pełnopłatnego – dwa najmniejsze opakowania dopuszczone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Usunięto obowiązek stawiania wykrzyknika przy przepisaniu jednorazowej lub dobowej dawki leku zawierającego w składzie środki odurzające grupy I-N lub substancje psychotropowe grupy II-P, które przekraczają dawkę maksymalną określoną w:

- Farmakopei Europejskiej,
- Farmakopei Polskiej;
- odpowiedniej farmakopei uznawanej w państwach członkowskich Unii Europejskiej;
- Charakterystyce Produktu Leczniczego,
- lub jeśli ich maksymalna dawka nie jest określona w Farmakopei Europejskiej, Farmakopei Polskiej lub odpowiedniej farmakopei uznawanej w państwach członkowskich Unii Europejskiej albo Charakterystyce Produktu Leczniczego. ■



## Budżet 2015 na plecach podatnika

**W przyjętym przez rząd projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok zakłada się wzrost PKB na poziomie 3,4% i 1,2% inflację. Dochody budżetu państwa zaplanowano na niespełna 297,3 mld zł, a wydatki na 343,3 mld zł. Deficyt nie powinien przekroczyć 46,1 mld zł.**

Na wzrost dochodów budżetu państwa w 2015 r. wpływać będą czynniki makroekonomiczne oraz efekty wynikające z planowanych na przyszły rok zmian systemowych:

- wzrostu PKB (w ujęciu realnym o 3,4%),
- średniorocznego wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych (1,2%),
- nominalnego wzrostu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (4,3%),
- wzrostu zatrudnienia w gospodarce narodowej (0,8%),
- wzrostu spożycia prywatnego (w ujęciu nominalnym o 4,2%).

Do najważniejszych zmian podatkowych, które będą miały wpływ na dochody budżetu państwa w 2015 r., należą między innymi:

- zmiana zasad odliczania podatku VAT od samochodów osobowych i innych pojazdów samochodowych o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony, oraz innych wydatków związanych z tymi pojazdami (zmiany zostały wprowadzone w 2014 r., niektóre będą obowiązywać od 1 lipca 2015 r.),
- wydłużenie terminu na rozliczenie VAT w imporcie przez upoważnionych przedsiębiorców (AEO – *Authorised Economic Operator*),
- obniżenie stawek podatku akcyzowego od paliw silnikowych w zależności od rodzaju paliwa odpowiednio o 25 zł/1000 l lub 25 zł/1000 kg (jednocześnie podwyższenie w ustawie o autostradach płatnych oraz Krajowym Funduszu Drogowym stawek opłaty paliwowej dla poszczególnych paliw o te same wartości),
- wprowadzenie definicji samochodu osobowego oraz przepisów odnoszących się do przychodów i kosztów podatkowych w związku z korektą kwoty podatku naliczonego, odliczonej przy nabyciu lub wytworzeniu samochodu osobowego,

”

**Dochody podatkowe w 2015 r. wyniosą 269.820.001 tys. zł, jest to o 4,6% więcej niż w roku poprzednim.**

- zwolnienie z opodatkowania wynagrodzeń związanych z ustanowieniem służebności przesyłu,
- zwolnienie z opodatkowania sumy pieniężnej przyznanej przez sąd w związku z naruszeniem prawa strony do rozpoznania sprawy,
- przesunięcie opodatkowania dochodu z tytułu wniesienia przez m.in. uczelnie wyższe, instytuty badawcze, a także osoby fizyczne (twórców innowacyjnych) do spółki wkładu niepieniężnego w postaci własności intelektualnej (np. patentu, praw autorskich, know-how) na okres 5 lat od dnia objęcia w ten sposób udziałów/akcji),
- ograniczenie zwolnienia dotyczącego dochodów uzyskanych z ubezpieczeń osobowych w przypadku umów ubezpieczeniowych mających charakter inwestycyjny.

Na przyszłoroczny poziom dochodów budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych wpłynie też **zwiększenie**

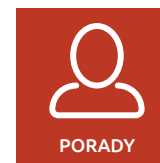
o 20% ulgi na wychowanie trzeciego i kolejnego dziecka oraz umożliwienie skorzystania z pełnej kwoty ulgi tym osobom, które dotychczas wykazywały zbyt mały podatek, aby w pełni rozliczyć przysługującą ulgę. Osoby wykazujące zbyt mały podatek będą mogły otrzymać niewykorzystaną kwotę ulgi (nierozliczoną podatkiem) do wysokości odliczonej od dochodu kwoty składek na ubezpieczenia społeczne i pomniejszającej podatek kwoty składki na ubezpieczenie zdrowotne.

W 2015 r. zwiększy się udział gmin we wpływach z podatku PIT. Łączny udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wzrośnie w 2015 r. z 49,38% do 49,52%. W przypadku podatku CIT udział jednostek samorządu terytorialnego pozostanie na poziomie z 2014 r., tj. 22,86%.

**Dochody podatkowe w 2015 r.** wyniosą 269.820.001 tys. zł, jest to **o 4,6% więcej niż w roku poprzednim**. Relacja tych dochodów do PKB w 2015 r. wyniesie 15,2%.

Tymczasem w okresie styczeń – sierpień 2014 r. **oszacowano:**

- dochody budżetu państwa na kwotę **184.486,9 mln zł**,
- wydatki budżetu państwa na kwotę **209.123,3 mln zł**,
- deficyt budżetu państwa na kwotę **24.636,4 mln zł**. ■



## Nowoczesna granica

W specjalnym poradniku Służba Celna opisuje swoje usługi oraz ułatwienia dla przekraczających granice.

„Odprawa przed przybyciem”

Z początkiem 2014 r. Służba Celna udostępniła nową usługę tzw. „odprawę przed przybyciem”. Przyspiesza ona odprawę celną poprzez umożliwienie organom celnym wcześniejszego przygotowania się do odprawy w oparciu o dane, dostarczone przez przedsiębiorcę w zgłoszeniu jeszcze przed przedstawieniem towaru.

**eBooking BUS**

15 lipca 2014 r. Służba Celna i Straż Graniczna uruchomiły usługę w systemie eBooking BUS, umożliwiającą priorytetowe odprawy autobusów z dziećmi oraz rezerwację dokładnej godziny przekroczenia granicy. Nowe funkcje realizowane są za pomocą elektronicznego systemu rezerwacji odpraw eBooking BUS. System jest dostępny na stronie internetowej [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl).

**Strefy buforowe**

W sytuacji gwałtownego wzrostu liczby samochodów ciężarowych oczekujących na odprawę, służby graniczne organizują strefy buforowe. Są one przeznaczone dla samochodów ciężarowych wyjeżdżających z Polski. Polegają one na regulacji ruchu w kilkukilometrowej odległości od przejść granicznych. Samochody są zatrzymywane za pomocą sygnalizacji świetlnej lub przez mobilne patrole, a przejazd do strefy bezpośredniego przekraczania granicy jest uruchamiany co kilka godzin. Pozwala to na większe uporządkowanie kolejki, poprawę bezpieczeństwa ruchu i stwarza kierowcom możliwość kilkugodzinnego odpoczynku, bez zagrożenia ominięcia ich przez inne pojazdy.

**AEO – instytucja upoważnionego przedsiębiorcy**

AEO (Authorised Economic Operator) to specjalny rodzaj uproszczenia, wprowadzony 1 stycznia 2008 r., dający przedsiębiorcom możliwość korzystania z ułatwień w kontroli celnej. Upoważniony przedsiębiorca (AEO) posiada jedno ze świadectw AEO, o którym

mowa w art. 14 a Rozporządzenia Wykonawczego do Wspólnotowego Kodeksu Celnego. Status AEO może zostać udzielony przedsiębiorcom posiadającym siedzibę na obszarze celnym Unii Europejskiej (wyjątki określają przepisy Rozporządzenia Wykonawczego), spełniającym następujące warunki i kryteria:

- przestrzeganie wymogów celnych,
- odpowiedni system zarządzania ewidencjami handlowymi (a gdy zachodzi taka potrzeba – ewidencjami transportowymi), który umożliwi właściwą kontrolę celną,
- udokumentowaną wypłacalność,
- odpowiednie standardy bezpieczeństwa.

### Elektroniczna obsługa zgłoszeń celnych

Służba Celna podejmuje działania, których celem jest upowszechnienie możliwości składania zgłoszeń celnych i deklaracji akcyzowych w formie elektronicznej, bez konieczności wizyty w urzędzie celnym.

#### e-zwrot VAT

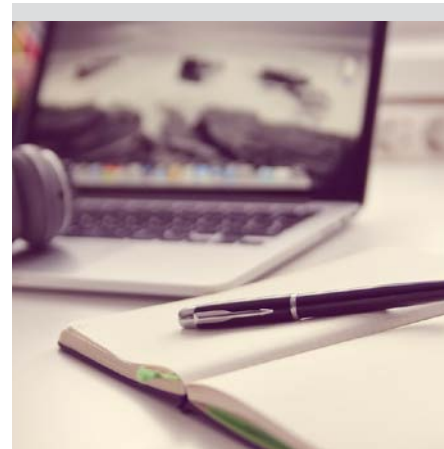
W systemie „Zwrot VAT dla podróżnych” przetwarzane są imienne dokumenty (tzw. TAX FREE) towarzyszące towarom wywożonym poza obszar celny Unii Europejskiej. Uzyskując potwierdzenie na granicy przez organy celne wywozu zakupionych towarów, zgodnie z dokumentem TAX FREE, podróżny nabywa prawo do zwrotu podatku.

Moduł Sprzedaży Towarów – e-usługa dla podróżnego i sprzedawcy pozwala sprzedawcy na zarejestrowanie wystawionego dokumentu sprzedaży za pośrednictwem Internetu bezpośrednio w sklepie (zakładka „Zwrot VAT dla podróżnego” na stronie [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl)). Moduł przewiduje również dla podróżnego możliwość samodzielnej rejestracji otrzymanego od sprzedawcy dokumentu TAX FREE w systemie.

Zgłoszenia elektroniczne w TAX FREE obecnie są dobrowolne, jednak Służba Celna zachęca do korzystania z tego ułatwienia.

#### „Zielone korytarze”

Służba Celna wspólnie ze Strażą Graniczną oraz służbami granicznymi Ukrainy i Rosji zainicjowała „zielone korytarze” funkcjonujące na przejściach granicznych w Korczowej, Dorohusku, Hrebennem oraz w Grzechotkach. „Zielone korytarze” to specjalnie oznakowane („nic do zgłoszenia/nothing to declare”) pasy ruchu na granicy lądowej, przeznaczone dla podróżnych przekraczających granicę w celach turystycznych lub służbowych, którzy nie przewożą towarów podlegających zgłoszeniu celnemu. Podróżni korzystający z „zielonych korytarzy” mogą zatem znacznie skrócić czas oczekiwania na granicy zarówno przy wyjeździe z jednego kraju, jak i przy wyjeździe do kraju sąsiedniego.



#### Fast way

Fast way to szybka odprawa wjeżdżających do kraju pustych samochodów ciężarowych, które w obrębie przejścia granicznego poruszają się wydzielonym pasem, innym niż pozostałe (załadowane towarem) samochody czekające na odprawę graniczną. Kontrola celna, oparta całkowicie na zasadach analizy ryzyka, ograniczona jest do niezbędnego minimum.

#### eBooking TRUCK (projekt)

Służba Celna prowadzi działania zmierzające do wdrożenia elektronicznej rezerwacji odprawy granicznej samochodów ciężarowych wyjeżdżających z Polski (eBooking TRUCK). Realizacja planowanego przedsięwzięcia ma na celu podniesienie standardów obsługi klienta – przedsiębiorców, przewoźników, kierowców poprzez wzrost przepustowości przejść granicznych.

#### Serwis [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl)

W związku z dużym zainteresowaniem podróżnych oraz przewoźników informacjami o czasach oczekiwania na przekroczenie wschodniej granicy Unii Europejskiej, Izba Celna w Białymstoku opracowała stronę internetową [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl), udostępniającą dane o czasie oczekiwania na odprawę celną i paszportową na przejściach granicznych Rzeczypospolitej Polskiej.

#### Tablice drogowe

Na głównych szlakach komunikacyjnych prowadzących na Wschód zainstalowane zostały elektroniczne tablice informujące kierowców, o czasie oczekiwania na przekroczenie granicy.

Dane o czasie oczekiwania na odprawę samochodów są automatycznie aktualizowane za pośrednictwem strony [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl).

#### Kamery on-line na przejściach granicznych

Od 2012 r. bieżącą sytuację na podkarpackich przejściach granicznych można obejrzeć w Internecie. Za sprawą zamontowanych tam kamer internetowych, podróżni, jeszcze

przed wyruszeniem w podróż, mogą sprawdzić aktualne natężenie ruchu granicznego.

Z kamer internetowych pokazujących przejścia graniczne on-line można skorzystać na stronach internetowych: [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl) oraz [www.przemysl.ic.gov.pl](http://www.przemysl.ic.gov.pl).

### One stop „wspólna kontrola”

Rozwiązanie polegające na wykonywaniu kontroli w jednym miejscu, kolejno przez służby celne i graniczne Polski i Ukrainy, tzw. wspólna kontrola, służy przede wszystkim podróżnym, którzy są odprawiani szybko i bez konieczności kilkakrotnego zatrzymywania się do kontroli granicznej (znacznie skraca to czas potrzebny do przekroczenia granicy), ale pozwala ono również służbom granicznym przeprowadzić kontrolę sprawnie i skutecznie.

### Kontrola RTG na podstawie analizy ryzyka

Każdego dnia funkcjonariusze Służby Celnej, kierując się wskazaniami analizy ryzyka, korzystają z urządzeń do prześwietlania promieniami RTG przesyłek, bagaży, samochodów, a nawet wagonów kolejowych. Skanery, którymi dysponuje polska Służba Celna (stacjonarne, mobilne), umożliwiają nieinwazyjną obsługę ładunków i towarów oraz ich nienaruszalność. Zapewniają bezpieczeństwo, oszczędność czasu oraz wysoką jakość obsługi i obniżenie jej kosztów.

Służba Celna wykorzystuje urządzenia RTG nie tylko na przejściach granicznych, ale i w trakcie kontroli prowadzonych wewnątrz kraju. Mobilne urządzenia RTG mają możliwość przemieszczania się i pracy w różnych lokalizacjach, w zależności od potrzeb.

### Wirtualne przekraczanie granicy

Wirtualny przewodnik przez przejście graniczne w Medyce zapewnia kompleksową informację w zakresie przygotowania się do odprawy zarówno po polskiej, jak i ukraińskiej stronie przejścia granicznego.

Dzięki temu rozwiązaniu podróżny, który przygotowując się do przekroczenia granicy, odbędzie wirtualny spacer po przejściu, zdobędzie pakiet potrzebnych informacji i dowie się, co należy zrobić, żeby sprawnie przekroczyć granicę.

Aplikacja dostępna jest także na urządzenia mobilne.

Wirtualny przewodnik dostępny jest na stronie internetowej Izby Celnej w Przemyślu [www.przemysl.ic.gov.pl](http://www.przemysl.ic.gov.pl). Można z niego również korzystać na stronach internetowych:



**W 2013 roku Służba Celna uruchomiła na przejściach granicznych darmowe punkty z dostępem do Internetu (hot spoty).**

[www.sluzbacelna.gov.pl](http://www.sluzbacelna.gov.pl) oraz [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl) (link otwiera nowe okno w serwisie zewnętrznym).

### Hot spoty na granicy

W 2013 roku Służba Celna uruchomiła na przejściach granicznych darmowe punkty z dostępem do Internetu (hot spoty). Podróżni i kierowcy mogą ze swoich urządzeń mobilnych połączyć się z siecią publiczną i przeglądać strony internetowe Służby Celnej. Przejścia z usługą darmowego dostępu do Internetu zostały oznaczone jednakowymi tabliczkami informacyjnymi.

Udogodnienie to zostało uruchomione przede wszystkim w celu umożliwienia podróżnym dokonywania elektronicznego zgłoszenia Tax Free. Serwis [www.granica.gov.pl](http://www.granica.gov.pl) został przygotowany w specjalnej wersji, tak aby był czytelniejszy i wygodniejszy w poruszaniu się pomiędzy zakładkami na mniejszych ekranach urządzeń mobilnych.

### Porozumienia międzynarodowe w celu utrzymania płynności ruchu

Służba Celna RP podpisała z kierownictwem służb celnych Ukrainy, Białorusi i Rosji deklarację o przyjęciu systemu wczesnego ostrzegania o zaistnieniu sytuacji nadzwyczajnej na granicy w celu utrzymania płynności obsługi przedsiębiorców i podróżnych. ■



## Handel bronią

**Parlament przyjął ustawę o ratyfikacji Traktatu o handlu bronią, sporządzonego w Nowym Jorku dnia 2 kwietnia 2013 r.**

Traktat jest pierwszą w skali globalnej umową ustanawiającą prawnie wiążące standardy międzynarodowe w handlu bronią konwencjonalną. Celem traktatu jest zapobieganie i eliminacja nielegalnego handlu tego rodzaju bronią oraz zapobieganie jej przekierowywaniu. Umowa przewiduje m.in., że kraje nie będą mogły eksportować broni, jeśli naruszałoby to międzynarodowe embargo. Ponadto każdy kraj przed zawarciem transakcji ma ocenić, czy istnieje ryzyko, że sprzedawana broń trafi w ręce terrorystów lub przestępców, albo też zostanie użyta do ludobójstwa i innych zbrodni wobec ludności cywilnej oraz do atakowania chronionych obiektów cywilnych, jak szkoły czy szpitale. Handel byłby też zakazany w przypadku dużego prawdopodobieństwa, że

dostarczona broń zwiększy przemoc wobec kobiet i dzieci. **Traktat** obejmuje zarówno broń lekką, jak i ciężką, a więc również czołgi, samoloty, śmigłowce wojskowe, rakiety i okręty wojenne. Umowa dotyczy tylko przepływów międzynarodowych, nie dotyka legislacji narodowej i nie nakłada żadnych nowych zobowiązań na krajowy handel bronią i eksporterów. ■

## Bądź widoczny na drodze!

**Od 31 sierpnia br. piesi, którzy po zmroku poruszają się po drogach poza obszarem zabudowanym, powinni mieć na sobie element odblaskowy.**

Wcześniej **obowiązek** noszenia elementów odblaskowych miały osoby poniżej 15 roku życia. Teraz nowy **przepis** dotyczy wszystkich, bez względu na wiek. Wyjątkiem będzie sytuacja, w której pieszy będzie się znajdował na drodze przeznaczonej wyłącznie dla pieszych lub na chodniku. **Nowy przepis nie ma zastosowania w strefie zamieszkania** – tam pieszy korzysta z całej szerokości drogi i ma pierwszeństwo przed pojazdem. Strefa zamieszkania to obszar obejmujący drogi publiczne lub inne drogi, na którym obowiązują szczególne zasady ruchu drogowego, a wjazdy i wyjazdy oznaczone są odpowiednimi znakami drogowymi. W strefie tej pieszy korzysta z całej szerokości drogi i ma pierwszeństwo przed pojazdem.

**Elementami odblaskowymi mogą być przedmioty doczepiane do ubrania, opaski lub kamizelki.** Mają one być umieszczane w widocznym miejscu. Policja zaznacza, że ważne jest ich umieszczenie na wysokości kolan, dłoni, w okolicy środka klatki piersiowej i pleców. Wtedy odblaski będą dobrze widoczne dla kierowców.



**Za brak elementu odblaskowego grozi mandat – od 20 do 500 zł.** Policjanci na początku obowiązywania nowych **przepisów** będą jedynie przypominać o obowiązku noszenia odblasków.

Człowiek idący z odblaskiem jest widoczny w światłach samochodu z odległości około 150 metrów. Bez tego elementu kierowca jest w stanie zauważyć go dopiero z odległości około 40 metrów. ■

## Konsumentowi łatwiej będzie zbankrutować

**Ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo upadłościowe i naprawcze, ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych gruntownie reformuje model postępowania upadłościowego przeznaczonego dla osób nieprowadzących działalności gospodarczej (tzw. upadłości konsumenckiej).**

Przepisy o upadłości konsumenckiej wprowadzone w 2009 r. nie spełniły zakładanych oczekiwań. Zarówno obecne przesłanki ogłoszenia upadłości, jak i formalizm procesowy powodują, że upadłość konsumencka jest w zasadzie „martwa”. Na prawie 2.300 wniosków, jakie w ciągu 4 lat wpłynęło do sądów, ogłoszono tylko 87 upadłości konsumenckich.

**Nowelizacja** wprowadza zaś następujące zmiany w obecnym modelu upadłości konsumenckiej:

- **Liberalizacji ulegają przesłanki ogłoszenia upadłości.** Sąd będzie mógł oddalić wniosek o ogłoszenie upadłości konsumenckiej tylko wtedy, gdy stan niewypłacalności konsumenta powstał na skutek jego umyślnego działania lub wskutek rażącego niedbalstwa. Tym samym odchodzi się od wyjątkowo restrykcyjnej, funkcjonującej obecnie przesłanki, zgodnie z którą ogłoszenie upadłości konsumenta możliwe jest jedynie wówczas, jeżeli jego niewypłacalność powstała na skutek wyjątkowych i niezależnych okoliczności (kataklizm,

”**Sąd będzie mógł oddalić wniosek o ogłoszenie upadłości konsumenckiej tylko wtedy, gdy stan niewypłacalności konsumenta powstał na skutek jego umyślnego działania lub wskutek rażącego niedbalstwa.**”

choroba, śmierć jednego z małżonków). Przyjęta zmiana pozwoli skorzystać z procedury upadłościowej znacznie szerszemu kręgowi niewypłacalnych konsumentów, którzy zamiast uciekać w tzw. szarą strefę uzyskają możliwość „nowego startu” – podejmowania legalnego zatrudnienia. Korzyści odniesie z tego również cała gospodarka oraz budżet państwa w postaci odprowadzonych przez w/w osoby podatków.

- **Odstepuje się od drobiazgowego formalizmu.** Sąd będzie mógł pominąć drobne braki we wnioskach i oświadczeniach konsumenta.
- **Brak po stronie konsumenta środków na pokrycie kosztów postępowania nie będzie już przeszkodą dla wszczęcia postępowania,** co umożliwi skorzystanie z instytucji upadłości także osobom szczególnie ubogim. Obecnie konieczność posiadania przez dłużnika odpowiedniego majątku pozwalającego na pokrycie podstawowych kosztów postępowania jest jedną z najpoważniejszych barier w dostępie do upadłości konsumenckiej.
- **Obniżeniu ulega opłata od wniosku o ogłoszenie upadłości konsumenckiej z kwoty 200 zł do kwoty opłaty podstawowej – 30 zł.** Dalsze ograniczenie kosztów postępowania będzie możliwe po przewidzianym w projekcie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne zastąpieniu ogłoszeń dokonywanych w prasie ogłoszeniami zamieszczanymi w Centralnym Rejestrze Restrukturyzacji i Upadłości – internetowej platformie dedykowanej postępowaniom upadłościowym, prowadzonym tak w stosunku do konsumentów, jak i przedsiębiorców.
- **Wysokość wynagrodzenia syndyka będzie limitowana** i nawet w bardziej skomplikowanych sprawach nie będzie mogła przekroczyć zdefiniowanej w ustawie górnej granicy, ustalonej na odpowiednio niskim poziomie.



- **Konsument, który nie będzie dysponował gotówką na pokrycie kosztów postępowania, będzie mógł wnieść o ich tymczasowe wyłożenie przez Skarb Państwa,** z zastrzeżeniem, że po upłynięciu składników majątkowych należących do konsumenta, kwoty wyłożone przez Skarb Państwa zostaną zaspokojone z pierwszeństwem przed innymi wierzycielami.
- **Możliwe będzie zwiększenie sumy przysługującej konsumentowi w razie zbycia jego nieruchomości na pokrycie należności czynszu najmu** z obecnej 12-krotności średniego czynszu najmu do 24-krotności średniego czynszu najmu.
- **Skrócony zostanie maksymalny okres spłaty zobowiązań konsumenta w ramach planu spłaty,** który poprzedza umorzenie pozostałych zobowiązań, z obecnych 5 do 3 lat.
- **Konsument uzyska także możliwość zawarcia układu z wierzycielami w ramach postępowania upadłościowego,** co może pozwolić mu zachować szczególnie ważne dla niego składniki majątku, np. mieszkanie, w zamian za ustalony za zgodą większości wierzycieli indywidualny plan spłat.

Nowe przepisy wejdą w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia. ■



ODPOWIEDZI

## Kupno samochodu

*Nabyłam samochód od pana prowadzącego działalność gospodarczą. Na dowód zakupu wydał mi fakturę, wskazującą, że cena zakupu obejmuje podatek od towarów i usług. Czy muszę zgłosić zakup tego samochodu w urzędzie skarbowym i zapłacić podatek od czynności cywilnoprawnych?*

Nie ma takiego obowiązku. Według bowiem ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych, jeżeli sprzedający z tytułu opisanej umowy sprzedaży samochodu jest podatnikiem podatku od towarów (VAT) i usług, to umowa nie podlega podatkowi od czynności cywilnoprawnych (PCC). ■



# Można się odwoływać...

**W sprawach podatkowych można odwołać się od decyzji nieostatecznej naczelnika urzędu skarbowego, dyrektora urzędu kontroli skarbowej, dyrektora izby skarbowej wydanej w pierwszej instancji w celu zmiany lub uchylenia decyzji nieostatecznej. Od decyzji organu podatkowego wydanej w pierwszej instancji służy stronie odwołanie tylko do jednej instancji. Dlatego przygotowanie odwołania i reprezentację przed organem w postępowaniu odwoławczym lepiej powierzyć profesjonalnej Kancelarii doradztwa podatkowego.**

Właściwy do rozpatrzenia odwołania jest organ podatkowy wyższego stopnia. W przypadku wydania decyzji w pierwszej instancji przez Ministra Finansów, dyrektora izby skarbowej, dyrektora izby celnej lub przez samorządowe kolegium odwoławcze odwołanie od decyzji rozpatruje ten sam organ podatkowy, stosując odpowiednio przepisy o postępowaniu odwoławczym.

**Odwołanie od decyzji organu podatkowego powinno zawierać zarzuty przeciw decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie.** Warto więc pamiętać, aby przygotować we współpracy z doradcą podatkowym dowody, które są niezbędne dla uzasadnienia Twojego żądania zawartego w odwołaniu.

Odwołanie wnosi się do właściwego organu odwoławczego za pośrednictwem organu podatkowego, który wydał decyzję – co do zasady **w terminie 14 dni** od dnia doręczenia decyzji stronie. Odwołanie można złożyć osobiście w siedzibie urzędu, który wydał kwestionowaną decyzję, albo wystąpić za pośrednictwem polskiej placówki Poczty Polskiej S.A. na jego adres. Organ odwoławczy może przeprowadzić, na żądanie strony lub z urzędu, dodatkowe postępowanie w celu uzupełnienia dowodów i materiałów w sprawie albo zlecić przeprowadzenie tego postępowania organowi, który wydał decyzję.

Po rozpatrzeniu odwołanie organ – w zasadzie w terminie do 2 miesięcy – wyda decyzję:

- utrzymującą w mocy decyzję organu pierwszej instancji,
- uchylającą ją w całości lub w części – i w tym zakresie wyda orzeczenie co do istoty sprawy lub uchylając tę decyzję – umorzy postępowanie w sprawie,

- uchylającą decyzję w całości – i przekaże sprawę do rozpatrzenia właściwemu organowi pierwszej instancji, jeżeli decyzja ta została wydana z naruszeniem przepisów o właściwości,
- uchylającą w całości decyzję organu pierwszej instancji – i przekaże sprawę do ponownego rozpatrzenia przez ten organ, jeśli rozstrzygnięcie sprawy wymaga uprzedniego przeprowadzenia postępowania dowodowego w całości bądź w znacznej części,
- umarzającą postępowanie odwoławcze.

W przypadku zaś:

- niedopuszczalności odwołania,
- uchybienia terminowi do wniesienia odwołania,
- jeżeli odwołanie nie spełnia warunków co do treści i nie zostało uzupełnione – wyda postanowienie.

Co istotne, **organ odwoławczy nie może wydać decyzji na niekorzyść strony odwołującej się, chyba że zaskarżona decyzja rażąco narusza prawo lub interes publiczny.** ■

